



Gorenjska *Gremo gor.*

REGIONALNI RAZVOJNI PROGRAM GORENJSKE 2021–2027

PROGRAM PRIPRAVE

September 2018





REGIONALNI RAZVOJNI PROGRAM GORENJSKE 2021–2027 PROGRAM PRIPRAVE

Izdellovalec:

Regionalna razvojna agencija Gorenjske

BSC, poslovno podporni center, d.o.o., Kranj

Cesta Staneta Žagarja 37, 4000 Kranj, Slovenija

tel. + 386 4 28 17 230, e-pošta: info@bsc-kranj.si, <http://www.bsc-kranj.si>

v sodelovanju z

Razvojno agencijo SORA in

Razvojno agencijo zgornje Gorenjske

Odgovorna oseba:

Rok Šimenc

Kranj, september 2018



VSEBINA

1. UVOD	5
2. ORGANIZACIJA PRIPRAVE RRP	7
3. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP	9
3.1. Časovni načrt	9
FAZA 1: PRIPRAVA STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE.....	9
FAZA 2: PRIPRAVA PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027	12
3.2. Finančni načrt	16
4. OSNUTEK VSEBINE RRP GORENJSKE 2021–2027	17
UVOD	17
STRATEŠKI DEL – STRATEGIJA RAZVOJA REGIJE: okvirna vsebina	17
PROGRAMSKI DEL – predstavitev najpomembnejših regijskih projektov	18
5. KRITIČNA TVEGANJA	19
6. ZAKLJUČEK	20



SLOVAR IZRAZOV IN KRATIC

- **Razvojni potencial** predstavlja tisti dejavnik oziroma področje, ki ga moramo kot ključnega izkoristiti, da dosežemo zelene cilje.
- **Razvojna specializacija** je med razvojnimi partnerji dogovorjena primerjalna prednost razvojne regije pred drugimi razvojnimi regijami, upoštevajoč razvojne in prostorske potenciale ter globalne priložnosti.
- **Specifični cilji** so dolgoročni cilji s katerimi opredeljujemo pričakovane učinke na posameznem delu razvojnega področja.
- **Kazalniki** so merila, na podlagi katerih merimo uspešnost in učinkovitost izvajanja ukrepov, programov in politik.
- **Rezultat** je takojšnja posledica skupnih neposrednih učinkov, ki vodijo k uresnitvi določenega cilja. Rezultat je lahko izražen v fizičnih ali denarnih enotah.
- **Ukrep** je več različnih, vendar medsebojno usklajenih dejanj, pri katerih so cilji opredeljeni v okviru skupnega namena, ki ga je mogoče ovrednotiti in časovno razmejiti ter povezati s ciljno skupino. Dejanja zajeta v ukrepu, predstavljajo določeno programsko zaključeno celoto kot so: priprava systemske zakonodaje, izvedbenih predpisov in podobno, priprava in izvedba projektov, izvajanje (zagotavljanje izvajanja) zakonskih nalog oziroma redno delovanje organov ter s tem povezane stroške.
- **Regijski projekt** je razvojni projekt, ki temelji na regionalnem razvojnem programu, uresničuje razvojne prioritete razvojne regije in izkorišča njene razvojne potenciale; od lokalnega projekta se regijski razlikuje po celovitem reševanju določene problematike v okviru razvojne regije in širšem razvojnem vplivu na razvojno regijo in izven nje.
- **Sektorski projekt** je razvojni projekt, ki uresničuje program pristojnega ministrstva za doseganje ciljev na področju dela ministrstva in ima tudi pomemben vpliv na uresničevanje razvojnih prioritete v regiji.
- **RRP** – Regionalni razvojni program
- **RPP** – Regijski prostorski plan
- **RRA** – Regionalna razvojna agencija
- **RSGR** – Razvojni svet gorenjske regije
- **MGRT** – Ministrstvo za gospodarski razvoj in tehnologijo
- **MOP** – Ministrstvo za okolje in prostor
- **SVRK** – Služba Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko
- **SRS 2030** – Strategija razvoja Slovenije 2030
- **SPRS** – Strategija prostorskega razvoja Slovenije
- **DPRP** – Državni program razvojnih politik



1. UVOD

Razvojni svet gorenjske regije sprejme sklep o pripravi Regionalnega razvojnega programa (v nadaljevanju RRP) in program priprave RRP.

Pravne podlage za izdelavo Programa priprave RRP 2021–2027 so Zakon o skladnem regionalnem razvoju (ZSRR-2, 13. člen), Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS št. 69/2012, 78/15) in Operativni načrt o sodelovanju ministrstev pri pripravi RRP 2021–2027 (sprejet na Vladi RS 5. 7. 2018) ter usmeritve pristojnega ministrstva za regionalni razvoj.

Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) opredeljuje obvezo razvojnih regij oziroma regionalnih razvojnih agencij, da pripravijo RRP. RRP se sprejme za programsko obdobje, ki je enako obdobju vsakokratne finančne perspektive Evropske unije (v nadaljevanju EU) in mora biti usklajen s Strategijo razvoja Slovenije 2030 (v nadaljevanju SRS 2030). V EU bo tudi za naslednjo finančno perspektivo ohranjeno dosedanje 7-letno programsko obdobje, to je 2021–2027. Zakon definira RRP kot »temeljni strateški in programski dokument na regionalni ravni«, s katerim »se uskladijo razvojni cilji v regiji ter določijo instrumenti in viri za njihovo uresničevanje.«

Uredba o regionalnih razvojnih programih (Uradni list RS, št. 69/12 in 78/15) določa vsebino RRP, postopek priprave RRP v regiji in usklajenost s strategijo razvoja Slovenije ter drugimi nadrejenimi dokumenti razvojnega načrtovanja. Regija mora pri pripravi RRP pridobiti tudi smernice glede prostorskega razvoja v regiji s strani ministrstva, pristojnega za prostor. RRP se pripravlja po programu priprave RRP, ki ga sprejme in javno objavi razvojni svet regije. Pri pripravi RRP je treba upoštevati program priprave Državnega programa razvojnih politik (v nadaljevanju DPRP) tako, da se pripravljata usklajeno. DPRP je izvedbeni dokument SRS 2030, zato se morajo prioritete na ravni podprograma ujemati s cilji, opredeljenimi v SRS 2030. Vlada sprejme DPRP 2020–2023 na predlog Službe Vlade Republike Slovenije za razvoj in evropsko kohezijsko politiko (v nadaljevanju SVRK) in Ministrstva za finance do 30. novembra 2019. Navedeno pomeni, da bo v času priprave RRP za obdobje 2021–2027 le-te treba usklajevati z državnim programom razvojnih politik, ki naj bi se pripravljal sočasno.

Zakon o javnih financah (ZJF-H; Uradni list RS, št. 13/18) določa roke in nosilce. Ministrstva morajo do 15. oktobra 2019 predložiti SVRK-u vrstni red prioritete iz svoje pristojnosti za naslednja štiri leta.

Zakon o urejanju prostora (ZUreP-2; Uradni list RS, št. 61/17) določa regionalni prostorski plan kot prostorski strateški akt, s katerim se država in občine na podlagi Strategije prostorskega razvoja Slovenije (v nadaljevanju SPRS), drugih razvojnih aktov države in razvojnih ciljev EU dogovorijo in uskladijo o prostorskem razvoju posamezne regije in določijo njene bistvene razvojne priložnosti. Regionalni prostorski plan se za posamezno razvojno regijo sprejme najpozneje do 1. januarja 2023, sprejme ga razvojni svet regije po predhodni potrditvi vlade. Dokument je podlaga za pripravo RRP, ki se pripravlja po predpisih o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja. Sprejet mora biti pred RRP ali sočasno z njim. Glede na navedeno določbo ZUreP-2 o najmanj sočasni pripravi in sprejemu z RRP, se prvi regionalni prostorski plani ne bodo sprejemali predhodno ali sočasno z RRP 2021–2027. Glede na opredeljen rok sprejema ZUreP-2 je mogoče zagotoviti zgolj sočasno pripravo strateških izhodišč za prve prostorske plane regij in RRP 2021–2027.

Pri pripravi RRP bomo poleg navedenih pravnih podlag upoštevali še paket kohezijskih uredb EU za obdobje 2021–2027.



Namen priprave RRP je uskladitev razvojnih ciljev razvojne regije na področju gospodarskega, socialnega, izobraževalnega, javno-zdravstvenega, prostorskega in okoljskega ter kulturnega razvoja v regiji ter ocenitev instrumentov in virov za njihovo uresničevanje.

RRP-ji se pripravljajo na nivoju razvojne regije, ki je teritorialna enota NUTS 3 v skladu s klasifikacijo statističnih teritorialnih enot. Zagotovi se sočasna priprava strateških izhodišč za prve prostorske plane regije in RRP 2021–2027.

Območje razvojne regije Gorenjske vključuje 18 občin in sicer: Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas - Poljane, Gorje, Jesenice, Jezerško, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica.

Pričujoč Program priprave opredeljuje organizacijo, časovni in finančni načrt, dispozicijo in kritična tveganja pri pripravi RRP Gorenjske za obdobje 2021–2027. Namen tega programa priprave je zagotoviti vse pogoje za pravočasno sprejetje RRP 2021–2027 in kasnejšo implementacijo. RRP naj bi bil v fazi predloga pripravljen za sprejem do konca leta 2019, pri čemer naj bi aktivnosti potekale vsebinsko in časovno usklajeno s potekom projekta priprave DPRP 2020–2023.



2. ORGANIZACIJA PRIPRAVE RRP

V pripravo RRP bodo vključeni:

- **Regionalna razvojna agencija Gorenjske, BSC Kranj, ter območni razvojni agenciji SORA in RAGOR:** RRA je strokovna služba na ravni regije, ki sodeluje v teritorialnem razvojnem dialogu kot vsebinska in tehnična podpora regijskih organov odločanja pri pripravi in izvajanju RRP 2021–2027: vodenje priprave RRP, koordinacija vseh aktivnosti za pripravo RRP, vzpostavljanje razvojnih partnerstev, pravočasen sprejem ustreznih odločitev, usklajevanje razvojnih ciljev regije, kazalnikov, ukrepov in projektov regije z ministrstvi, poročanje, strokovna in administrativna, tehnična in druga opravila za pravočasen sprejem RRP 2021–2027, seznanjanje javnosti in promocija.
- **Občine Bled, Bohinj, Cerklje na Gorenjskem, Gorenja vas - Poljane, Gorje, Jesenice, Jezersko, Kranj, Kranjska Gora, Naklo, Preddvor, Radovljica, Šenčur, Škofja Loka, Tržič, Železniki, Žiri in Žirovnica.**
- **Odbori Razvojnega sveta gorenjske regije:** aktivno sodelovanje pri pripravi področnih programov in projektov ter njihovih prioritet.

	Vodenje odborov
ODBOR ZA TEHNOLOŠKI RAZVOJ, PODJETNIŠTVO IN INOVATIVNOST	BSC Kranj
ODBOR ZA RAZVOJ ČLOVEŠKIH VIROV	BSC Kranj
ODBOR ZA TURIZEM	BSC Kranj
ODBOR ZA OKOLJE, PROSTOR IN INFRASTRUKTURO	RAGOR
ODBOR ZA RAZVOJ PODEŽELJA	RA SORA
	Sodelovanje v projektni skupini
PROJEKTNE SKUPINE oblikovane za najpomembnejše regijske projekte	Projektne vodja, predstavnik RRA, zunanji strokovnjaki in sodelavci ...

- **Razvojni svet gorenjske regije:** kot organ usklajevanja razvojnih pobud in razvojnih interesov v regiji, sprejme strategijo razvoja regije in RRP 2021–2027.
- **Svet gorenjske regije:** potrdi RRP 2021–2027.
- **Ključni gospodarski in negospodarski subjekti v regiji in drugi za pripravo RRP relevantni subjekti ter zainteresirana javnost:** sodelovanje s predlogi in mnenji o prioritetenih regijskih programih in projektih.
- **Državne institucije** z umeščanjem regijskih razvojnih programov in prioritet v nacionalne strateške dokumente in programe.

Odgovorna oseba: Rok Šimenc, BSC Kranj

Vodja priprave RRP: Franja Gabrovšek Schmidt, BSC Kranj

Analitika: Barbara Špehar, BSC Kranj



Člani projektne skupine: mag. Helena Cvenkel, Lidija Zeme, Barbara Špehar, Mateja Korošec, Nives Justin, Alenka Sluga, BSC Kranj
mag. Jurij Bernik, mag. Jerneja Klemenčič Lotrič, RA SORA
mag. Stevo Ščavničar, RAGOR



3. ČASOVNI IN FINANČNI NAČRT PRIPRAVE RRP

3.1 Časovni načrt

Časovni načrt je narejen na podlagi Operativnega načrta o sodelovanju ministrstev pri pripravi regionalnih razvojnih programov 2021–2027, ki ga je pripravilo Ministrstvo za gospodarski in tehnološki razvoj (v nadaljevanju MGRT) v sodelovanju z Ministrstvom za okolje in prostor (v nadaljevanju MOP) z dne 5. junij 2018 in je usklajen s procesom priprave dokumentov na nacionalni ravni.

ZSRR-2 in Uredba o RRP določata, da je RRP sestavljen iz **strateškega in programskega dela**. Z načrtovano spremembo Uredbe o RRP naj bi se strateški del pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument pod imenom "strategija razvoja regije". RRP kot končni dokument naj bi vključeval strategijo razvoja regije kot strateški del RRP in programski del RRP. Strategija razvoja regije predstavlja skupno izhodišče (participativni proces sodelovanja vseh vključenih deležnikov – ministrstva, regionalne razvojne agencije, občin) za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni in s tem daje podlago za bolj racionalno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor.

S sprejetjem sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih bo omogočeno, da se bo RRP 2021–2027 pripravil v dveh fazah:

- najprej **strategija razvoja regije** kot strateški del RRP in
- nato **programski del RRP**.

S tem bo omogočeno, da se bosta RRP in regijski prostorski plan (RPP) pripravljala sočasno v delu, ki se nanaša na skupna strateška izhodišča za razvoj regije.

Proces priprave RRP in usklajevanje z nacionalno ravno vključuje tako dve fazi, ki sta v nadaljevanju podrobneje opredeljeni.

FAZA 1: PRIPRAVA STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE

Za pripravo RRP so potrebna naslednja dodatna gradiva pripravljena in sprejeta na nacionalni ravni:

- strokovno gradivo MGRT: Cilji, usmeritve, programi in instrumenti regionalne politike 2021–2027 (september 2018),
- strokovno gradivo MOP: strateška izhodišča glede prostorskega razvoja (september 2018),
- sprejetje sprememb in dopolnitev Uredbe o regionalnih razvojnih programih (MGRT, september 2018),
- sprejetje nove Uredbe o karti regionalne pomoči za programsko obdobje 2021–2027 (MGRT, december 2018),
- priprava potrebnih strokovnih podlag za strategije razvoja regij (MGRT, MOP, občine in pristojna ministrstva, do 31. decembra 2018),
- ministrstva v skladu s svojimi razvojnimi politikami predložijo razvojne in varstvene potrebe za območje posamezne razvojne regije za programsko obdobje 2021–2027 ter zanje zagotovijo strokovne podlage (do 31. decembra 2018).



Z načrtovano spremembo Uredbe o regionalnih razvojnih programih, ki določa postopek priprave in vsebino RRP, naj bi se strateški del RRP pripravil in sprejel kot poseben fazni dokument z imenom »strategija razvoja regije«.

Strateški del RRP - strategija razvoja regije predstavlja **skupno izhodišče za razvojno in prostorsko načrtovanje na regionalni ravni** – daje podlago za ciljno usmerjeno razvojno načrtovanje ob hkratnem razmišljanju o umeščanju posegov v prostor. Skladno s predlogom povezovanja razvojnega in prostorskega planiranja na regionalni ravni se zakonodajno zagotovi dolgoročnost strategij razvoja regij, ki časovno presega obdobje ene finančne perspektive EU.

STRATEŠKI DEL RRP - STRATEGIJA RAZVOJA REGIJE VSEBUJE:

- analizo regionalnih razvojnih potencialov,
- opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru,
- opredelitev vizije razvoja regije,
- opredelitev in utemeljitev razvojnih specializacij regije,
- opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije ter
- opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov.

V gorenjski regiji se na podlagi vseh razpoložljivih strokovnih podlag za potrebe priprave strategije razvoja regije analizira stanje in razvojne možnosti regije ter ugotovi, v čem se Gorenjska razvojna regija razlikuje od drugih, kaj so njene primerjalne prednosti oziroma posebnosti v odnosu do sosednjih regij ter v mednarodnem prostoru (mednarodno razvojno povezovanje).

Strokovne podlage predstavljajo tudi razvojne pobude občin, gospodarstva in civilne sfere.

Pri pripravi strategije razvoja regije je treba zagotoviti skladnost s SRS 2030, SPRS in nacionalnimi razvojnimi politikami.

FAZA 1 - PRIPRAVA STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE SESTOJI IZ TREH KORAKOV:

- priprava osnutka strategije razvoja gorenjske regije,
- teritorialni razvojni dialog, pridobitev mnenja MGRT o usklajenosti strategije razvoja gorenjske regije,
- sprejetje strategije razvoja gorenjske regije kot strateškega dela RRP 2021–2027.

1. KORAK: PRIPRAVA OSNUTKA STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE

S pomočjo poslanih gradiv in lastnih virov se pripravi pregled in ocena stanja v regiji ter ob tem **identificira razvojne potenciale v regiji**, vključno s tistimi za čezmejno sodelovanje z regijami v sosednjih državah in v mednarodnem razvojnem povezovanju, ter opredeli ustrezne razvojne cilje.

Pri identifikaciji razvojnih potencialov se navede prednosti, slabosti in priložnosti gorenjske regije, ki jih je treba izkoristiti/odpraviti, če želimo doseči razvojne cilje. Opredeli se vizija razvoja regije, opredeli



in utemelji se razvojna specializacija regije, razvojni cilji regije ter prioritete regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje.

Aktivnosti:

1. Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (september 2018),
2. Realizacija obiskov MGRT in MOP v regijah (september in oktober 2018),
3. Delavnica MGRT in MOP z RRA in pristojnimi ministrstvi (november 2018),
4. Seja Regionalnega razvojnega sveta gorenjske regije (september/ oktober 2018),
5. Prvi krog sej odborov Regionalnega razvojnega sveta gorenjske regije za pripravo osnutka strategije razvoja gorenjske regije: analiza, SWOT, vizija, specializacija (oktober–december 2018),
6. Drugi krog sej odborov Regionalnega razvojnega sveta gorenjske regije za pripravo osnutka strategije razvoja gorenjske regije: prioritete in kazalniki (februar–marec 2019),
7. Posredovanje Osnutka strategije razvoja gorenjske regije za programsko obdobje 2021–2027 na MGRT (do 31. 3. 2019).

Pričakovani rezultati:

- izvedena analiza stanja v regiji,
- opredeljena vizija razvoja regije,
- opredeljeni cilji, povezani s t. i. razvojno specializacijo regije,
- identificirani potenciali,
- določene prioritete in kazalniki za spremljanje.

2. KORAK: TERITORIALNI RAZVOJNI DIALOG, PRIDOBITEV MNENJA MGRT O USKLAJENOSTI STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE

Regionalna razvojna agencija (RRA) mora pridobiti skupno pisno mnenje MGRT in MOP o skladnosti strategije razvoja regije kot strateškega dela RRP in RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. Po pregledu prejetih osnutkov strategij razvoja regij s strani skrbnikov regij na MGRT oziroma po prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenja. MGRT in MOP opravita analizo pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu podpreta razreševanje odprtih vprašanj.

Uredba o RRP določa usklajevanje RRA z državno ravniyo. Prek skrbnika regije na MGRT se z RRA usklajujejo razvojni cilji regije, kazalniki prioritet, ukrepov in projektov ter razvojne specializacije regij. Skrbnik regije preverja tudi usklajenost razvojnih ciljev z ostalimi ministrstvi.

Aktivnosti:

1. Teritorialni razvojni dialog z MGRT, MOP in pristojnimi ministrstvi glede nadaljnjega razvoja regije,
2. MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti strategije razvoja regije (do 30. 6. 2019).

Pričakovani rezultat:

- pridobljeno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti strategije razvoja regij.



3. KORAK: SPREJETJE STRATEGIJE RAZVOJA GORENJSKE REGIJE KOT STRATEŠKEGA DELA RRP 2021–2027

Razvojni svet gorenjske regije sprejme, Svet gorenjske regije pa potrdi strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP.

Aktivnosti:

1. Razvojni svet gorenjske regije sprejme strategijo razvoja regije po prejemu skupnega pisnega mnenja MGRT in MOP (do 31. 7. 2019),
2. Svet gorenjske regije potrdi strategijo razvoja regije kot strateški del RRP za programsko obdobje 2021–2027 (do 31. 7. 2019).

Pričakovani rezultat:

- potrjena Strategija razvoja gorenjske regije 2021–2027.

Časovni okvir za izvedbo FAZE 1: **september 2018–julij 2019.**

FAZA 2: PRIPRAVA PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027

PROGRAMSKI DEL RRP VSEBUJE:

- skupno okvirno finančno oceno vrednosti RRP,
- opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z/s:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep,
 - časovnim načrtom za izvedbo,
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja,
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov, pri čemer mora biti vsak projekt okvirno predstavljen tako, da je njegova sestava naslednja:
 - delovni naziv projekta,
 - povzetek projekta,
 - navedbo prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
 - ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
 - opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
 - predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
 - opis posameznih aktivnosti,
 - okvirni časovni načrt projekta,
 - prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
 - prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
 - prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
 - opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

**FAZA 2 - PRIPRAVA PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027 SESTOJI IZ TREH KORAKOV:**

- priprava osnutka programskega dela RRP 2021–2027,
- teritorialni razvojni dialog, pridobitev mnenja MGRT o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027,
- sprejetje programskega dela RRP 2021–2027.

1. KORAK: PRIPRAVA OSNUTKA PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027

Na podlagi sprejete strategije razvoja regije za programsko obdobje 2021–2027, vmesnega vrednotenja RRP 2014–2020 (če je izvedeno), razvojnih pobud občin, gospodarstva in civilne sfere ter dokumentov razvojnega načrtovanja na državni ravni pripravi RRA osnutek programskega dela RRP 2021–2027.

Aktivnosti:

1. Strokovna priprava osnutkov programskih delov RRP 2021–2027 (RRA, občine, gospodarstvo, civilna sfera,
2. MGRT in MOP izvedeta delavnico z RRA, SVRK in pristojnimi ministrstvi (julij 2019),
3. Tretji krog sej odborov Regionalnega razvojnega sveta gorenjske regije za pripravo osnutka programskega dela RRP: ukrepi in regijski projekti (julij–september 2019),
4. MGRT in MOP izvedeta, skupaj s SVRK in pristojnimi ministrstvi, obiske v razvojnih regijah (september 2019),
5. Pristojna ministrstva posredujejo predloge ključnih sektorskih projektov za uvrstitev v RRP (30. september 2019),
6. Četrti krog sej odborov Regionalnega razvojnega sveta gorenjske regije za pripravo osnutka programskega dela RRP: sektorski in regijski projekti (oktober–december 2019),
7. RRA posreduje osnutek programskega dela RRP 2021–2027 na MGRT (do 31. 12. 2019).

Pričakovani rezultati:

- finančna ocena vrednosti RRP,
- opis ukrepov v okviru posamezne prioritete,
- predstavitev najpomembnejših regijskih projektov,
- opredelitev sistema spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP ter
- opredelitev sistema informiranja in obveščanja javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP.

2. KORAK: TERITORIALNI RAZVOJNI DIALOG, PRIDOBITEV MNENJA MGRT O USKLAJENOSTI PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027

RRA mora pridobiti skupno mnenje MGRT in MOP o skladnosti programskega dela RRP z zakonodajo in razvojnimi politikami. MGRT izvede pregled popolnosti dokumentacije glede na zakonodajo in pripravi dopis za dopolnitev dokumentacije, če je to potrebno.

Po pregledu prejetega osnutka programskega dela RRP 2021–2027 s strani skrbnika regije na MGRT oziroma prejetih dopolnitvah, le-te MGRT posreduje pristojnim ministrstvom in jih zaprosi za pripravo mnenj. MGRT in MOP pripravita analizo prejetih pripomb in v teritorialnem razvojnem dialogu skupaj z razvojno regijo in pristojnimi ministrstvi podpreta razreševanje odprtih vprašanj.



Aktivnosti:

1. Teritorialni razvojni dialog RRA z MGRT, MOP in pristojnimi ministrstvi glede programskega dela RRP,
2. MGRT po izvedenem teritorialnem razvojnem dialogu izda skupno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027 (do 31. 3. 2020).

Pričakovani rezultat:

- pridobljeno pisno mnenje MGRT in MOP o usklajenosti programskega dela RRP 2021–2027.

3. KORAK: SPREJETJE PROGRAMSKEGA DELA RRP 2021–2027

ZSRR-2 določa, da je mandat razvojnega sveta regije enak programskemu obdobju. Tudi mandati nadomestnih članov (tudi tistih, ki bodo imenovani po lokalnih volitvah 2018) trajajo le do izteka mandata sveta. To pomeni, da se mandati sedanjega Razvojnega sveta gorenjske regije iztečejo 31. 12. 2020. Hkrati to pomeni, da bo RRP 2021–2027 pripravil in tudi sprejel sedanji Razvojni svet gorenjske regije.

Aktivnosti:

1. Sprejetje programskega dela RRP 2021–2027 na Razvojnem svetu gorenjske regije (RRA, do 30. 6. 2020),
2. Potrditev programskega dela RRP 2021–2027 na Svetu gorenjske regije (RRA, do 30. 6. 2020),
3. Oblikovanje novega razvojnega sveta za programsko obdobje 2021–2027.

Pričakovani rezultat:

- potrjen Programski del RRP Gorenjske 2021–2027.

Časovni okvir za izvedbo FAZE 2: **avgust 2019–junij 2020.**



Tabela 1: Časovni načrt

Aktivnost	Nosilec	STRATEGIJA RAZVOJA REGIJE												PROGRAMSKI DEL RRP											
		2018				2019								2020											
		9	10	11	12	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3	4	5	6		
Sprejem programa priprave RRP 2021–2027	RRA + RSGR + Svet regije																								
Priprava osnutka Strategije razvoja regije	Projektna skupina za RRP																								
1. krog odborov: analiza, SWOT, vizija, specializacija	Odbori RSGR+RRA																								
2. krog odborov: prioritete in kazalniki	Odbori RSGR+RRA																								
Posredovanje osnutka Strategije na MGRT	RRA								do 31.3.																
Teritorialni razvojni dialog	RRA in ministstva																								
Pridobitev mnenja MGRT in MOP	MGRT in MOP												do 30.6.												
Sprejem in potrditev Strategije razvoja regije	RSGR in Svet regije													do 31.7.											
Priprava osnutka programskega dela RRP	Projektna skupina za RRP																						do 31.12.		
3. krog odborov: ukrepi in regijski projekti	Odbori RSGR+RRA																								
4. krog odborov: sektorski in regijski projekti	Odbori RSGR+RRA																								
Teritorialni razvojni dialog	RRA in ministstva																								
Pridobitev mnenja MGRT in MOP	MGRT in MOP																						do 31.3.		
Sprejem in potrditev programsekega dela RRP	RSGR in Svet regije																							do 30.6.	
Komuniciranje z javnostmi	RRA																								

3.2 Finančni načrt

Tabela 2: Finančni načrt

Stroški dela RRA Gorenjske	v EUR
Stroški osebja	148.358,00
Materiali stroški	22.253,70
SKUPAJ	170.611,70

Za pripravo RRP je vir financiranja v okviru splošnih razvojnih nalog na ravni regije iz 18. člena ZSRR-2, ki se bo za leti 2019 in 2020 povečal za stroške priprave RRP.



4. OSNUTEK VSEBINE RRP GORENJSKE 2021–2027

Dispozicija RRP 2021–2027 smiselno povzema Zakon o spodbujanju skladnega regionalnega razvoja (ZSRR-2; Uradni list RS, št. 20/11, 57/12 in 46/16) in predlog sprememb Uredbe o regionalnih razvojnih programih, ki predpisuje minimalno obvezno metodologijo priprave in izvedbe RRP ter določa način spremljanja in vrednotenja njegovih učinkov.

Regionalni razvojni program bo vseboval:

- **uvod,**
- **strateški del - strategija razvoja regije,** ki bo vsebovala analizo regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, razvojne cilje in prioritete regije v programskem obdobju ter določitev razvojne specializacije regije. Nadgradil bo že sprejet RRP 2014–2020, SRS 2030, državne sektorske strategije, strategije razvoja lokalnih skupnosti oziroma območij ter podjetniškega sektorja.
- **programski del,** ki bo vseboval programe za spodbujanje razvoja v regiji s časovnim in finančnim ovrednotenjem ter določil sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP-ja.

UVOD

Informacija o izdelovalcih RRP, povzetek, navedba izhodišče zakonodaje, strateških dokumentov in drugih programov, informacija o postopku nastajanja in sprejemanja RRP.

STRATEŠKI DEL – STRATEGIJA RAZVOJA REGIJE: okvirna vsebina

1. Analiza regionalnih razvojnih potencialov, opredelitev ključnih razvojnih ovir in prednosti regije, vključno s položajem regije v mednarodnem prostoru
2. Vizija razvoja regije
3. Opredelitev in utemeljitev razvojne specializacije regije
4. Opredelitev in opis (strateških) razvojnih ciljev regije
5. Opredelitev in opis razvojnih prioritet regije s kvantificiranimi kazalniki in navedbo virov podatkov za spremljanje kazalnikov
6. Skupna okvirna finančna ocena vrednosti RRP
7. Opredelitev in podroben opis ukrepov v okviru posamezne prioritete z/s:
 - opisom predvidenih aktivnosti, s katerimi se bo izvajal ukrep
 - časovnim načrtom za izvedbo
 - okvirnim finančnim ovrednotenjem in predvidenimi viri financiranja
 - prikazom kvantificiranih kazalnikov in virov spremljanja kazalnikov
8. Sistem spremljanja, vrednotenja in organiziranosti izvajanja RRP
9. Informiranje in obveščanje javnosti o načrtovanju in izvajanju RRP



PROGRAMSKI DEL – predstavitev najpomembnejših regijskih projektov

Projektne liste z opisom:

- ime projekta,
- povzetek projekta,
- navedba prioritete in ukrepa, v katera se uvršča projekt,
- ciljna skupina, ki ji je projekt namenjen, in analiza njenih potreb,
- opis namena in ciljev projekta ter opis skladnosti z razvojno specializacijo regije,
- predstavitev nosilca projekta oziroma skupine partnerjev,
- opis posameznih aktivnosti,
- okvirni časovni načrt projekta,
- prostorska opredelitev primernih lokacij za izvajanje aktivnosti,
- prikaz okvirne finančne ocene po aktivnostih in okvirne celotne vrednosti,
- prikaz okvirne celotne vrednosti po predvidenih virih financiranja in
- opis kazalnikov ter navedba virov podatkov za spremljanje kazalnikov.



5. KRITIČNA TVEGANJA

Kot ključna tveganja projekta priprave RRP opredeljujemo:

- zamujanje s pripravo še potrebnih podlag in dokumentov na nacionalni ravni,
- nezadostno sodelovanje med resornimi ministrstvi in regionalno ravno in posledično neusklajenost nacionalnih politik z regionalnimi plani,
- upad motivacije regijskih partnerjev za sodelovanje, še posebej gospodarskega dela, če ne bo ustreznih rezultatov tudi na kratki rok.



6. ZAKLJUČEK

Gorenjska regija čez dve leti vstopa v novo programsko obdobje 2021–2027, kar od nje zahteva tudi pripravo novega Regionalnega razvojnega programa za omenjeno obdobje.

Z namenom, da bosta dokument in v njem zapisana vizija in strategija razvoja sprejeta v regiji kot temeljna podlaga za nadaljnji razvoj Gorenjske, bo RRA Gorenjske kot nosilka priprave pri nastanjanju dokumenta posebno pozornost namenila partnerstvu in komunikaciji med ključnimi nosilci regionalnega razvoja v regiji.

Z dokumentom bomo opredelili ključne razvojne prednosti in zaostanke, vsebinsko in finančno ovrednotili programe in projekte za spodbujanje regionalnega razvoja ter opredelili nosilce ključnih razvojnih projektov za naslednje programsko obdobje.

Sklep o pripravi RRP in program priprave RRP bo RRA Gorenjske, BSC Kranj objavila na svoji spletni strani, informacija o začetku priprave RRP pa bo objavljena tudi na posameznih spletnih straneh gorenjskih občin.

Program priprave RRP Gorenjske 2021–2017 je bil hkrati s sklepom o pripravi RRP sprejet na 16. - korespondenčni - seji Razvojnega sveta gorenjske regije, ki je potekala od 14. do 19. 9. 2018,. Vsi dokumenti so objavljeni na spletni strani www.bsc-kranj.si.